



T.C.
ESKİŞEHİR TEPEBAŞI BELEDİYESİ
MAYIS AYI MECLİS TOPLANTILARI
2. BİRLEŞİM 1. OTURUMUNDA GÖRÜŞÜLEN GÜNDEM
MADDELERİNE AİT TUTANAK

08 Mayıs 2024
Başlama-Bitiş Saati
17:00 - 18:10

MECLİS BAŞKANI	Dt.Ahmet ATAÇ		
KÂTİP ÜYELER	Nazan ERŞAHİN – Güler Ezgi DOĞAN TURAN		
MEVCUT ÜYE	37 Kişi (Başkan Dahil)		
İZİNLİ ÜYELER	Hasan KUZU		
KATILMAYANLAR			
MEVCUT ÜYELER	Hasan ÜNAL Erdal ŞAHBAZ Erkan UÇKAN Mehmet Baturay ÖZKAN Fikriye GÜVEN ZAPTIYE Vural YÖRÜK Erdoğan AYDOĞMUŞ Atılay DALGIÇ Mete YILMAZ Metin GÜNDOĞDU Özdemir KAYHAN	Neşet ERTOY Muhammed YALÇIN Kerem TOPARLAR Saadet Gökçe ÖNAY Zehra ZEYDAN Mehmet KIZILINLER Tevfik YILDIRIM Yusuf KIZILDAĞ Hacı ÇUHADAR Hakan KARUK Devran YILDIRIM Ahmet SİVRİ	Ali İNCİ Musab Tayyip ALTINKAYNAK Ali Semih ÜNLÜ Mustafa GÜLERYÜZ Cihan ERTOK Mehmet ŞİMŞEK Hüseyin İlteriş ÇELİK Abdullah ÇAKMAK Engin DOLAPCI Hüseyin KIZILCIK Ahmet ULUPINAR

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAÇ: Değerli meclis üyelerim Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumunu açıyorum. Yoklama yapalım.

Katip Üye Nazan ERŞAHİN: Tek tek isim okumak sureti ile yoklama yaptı.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAÇ: Hasan KUZU' yu izinli sayarak oylarınıza sunuyorum. Kabul edenler? Etmeyenler? Oybirligiyle kabul edilmiştir. Gündemi okuyalım.

Katip Üye Nazan ERŞAHİN:

MAYIS AYI MECLİS TOPLANTILARI
2. BİRLEŞİM 1. OTURUMUNA AİT GÜNDEM MADDELERİ

- 5393 Sayılı Kanununun 18. Maddesi (b) fıkrası gereği Tepebaşı Belediyesi'nin 2023 Mali Yılı Kesin Hesabı ve Taşınır Kesin Hesabının görüşülmesi. (Plan Bütçe Komisyonu)
- 5393 sayılı kanununun 68.maddesinin (d) ve (e) fıkraları gereği borçlanma için Başkanlığa yetki verilmesi. (Plan Bütçe Komisyonu)
- Mülkiyeti Belediyemize ait ekli listede adresleri belirtilen 20 adet büfe yerinin Eskişehir Büyükşehir Belediyesi' ne tahsisi konusunun görüşülmesi. (Plan Bütçe Komisyonu)
- Çamlıca Mahallesi 14735 ada 25 sayılı parseldeki taşınmazda belediyemize ait 151,52 m2 hissenin satışı konusunun görüşülmesi. (Plan Bütçe Komisyonu)
- Sosyal Demokrat Kamu İşverenleri Sendikasına (SODEMSEN) Belediyemizce üye olunması konusunun görüşülmesi. (Plan Bütçe Komisyonu)
- UİP-261027177 Plan İşlem Numaralı 1/1000 ölçekli uygulama imar planı değişikliğine yapılan itirazlar konusunun görüşülmesi. (İmar Komisyonu)
- Batıkent Mahallesi, 11521 ada 1 parsel ve 11522 ada 1 parselde 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği teklifi konusunun görüşülmesi. (İmar Komisyonu)
- Şarhöyük Mahallesi kapsayan alanda hazırlanan 1/1000 ölçekli Revizyon Uygulama İmar Planı ETAP-6 konusunun görüşülmesi. (İmar Komisyonu)
- Muhtelif Mahallelerde Yol boyu Ticaret Teşekkülü Belirlenmesi konusunun görüşülmesi. (İmar Komisyonu)

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAÇ: Evet gündemi oylarınıza sunuyorum. Kabul edenler? Etmeyenler? Oybirliğiyle kabul edilmiştir. 1. Maddeden başlayalım.

Meclis Üyesi Vural YÖRÜK:

PLAN BÜTÇE KOMİSYON RAPORU

Tarih : 07.05.2024

Karar No : 10

Meclisimizin, 02.05.2024 Tarih ve 55 Sayılı Meclis Kararı ile incelenmek tetkik edilmek üzere Komisyonumuza gönderilen 2023 Mali Yılı Kesin Hesabı ve Taşınır Kesin Hesabı Komisyonumuzca incelenmesin de;

1-GİDER KESİN HESABI:

AÇIKLAMA	GEÇEN YILDAN DEVREDEN ÖDENEK	BÜTÇE İLE VERİLEN	EK ÖDENEK	EKLENEN	DÜŞÜLEN	TOPLAM ÖDENEK	HARCANAN	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	SONRAKİ YILA DEVREDEN ÖDENEK
01 PERSONEL GİDERİ		141.620.000,00	33.958.000,00	5.927.000,00	208.000,00	181.297.000,00	174.094.312,08	7.202.687,92	
02 SOSYAL GÜVENLİK KURUMUNA DEVLET PRİMİ ÖDENEĞİ		20.452.000,00	2.522.000,00	938.000,00	2.804.000,00	21.108.000,00	20.935.248,55	172.751,45	
03 MAL VE HİZMET ALIM ÖDENEĞİ	1.800.000,00	496.534.000,00	397.150.000,00	180.974.000,00	82.840.000,00	993.618.000,00	992.549.967,20	1.068.032,80	
04 FAİZ GİDERLERİ ÖDENEĞİ		10.050.000,00		3.684.000,00	509.000,00	13.225.000,00	13.223.503,57	1.496,43	
05 CARİ TRANSFERLER ÖDENEĞİ		12.449.000,00	18.290.000,00	34.755.000,00	773.000,00	64.721.000,00	64.280.610,78	440.389,22	
06 SERMAYE GİDERLERİ ÖDENEĞİ	16.500.000,00	142.895.000,00	48.080.000,00	23.273.000,00	86.417.000,00	144.331.000,00	144.275.971,37	55.028,63	
09 YEDEK ÖDENEK		76.000.000,00			76.000.000,00				
TOPLAM	18.300.000,00	900.000.000,00	500.000.000,00	249.551.000,00	249.551.000,00	1.418.300.000,00	1.409.359.613,55	8.940.386,45	

2023 Mali Yılı toplam gider bütçesi 1.418.300,00 TL'nin toplam yapılan harcamaya göre gerçekleşme oranı % 99,37' dir.

2023 Mali Yılı sonunda Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Usulü Yönetmeliğinin 39. Maddesine göre 1779 Sayılı ve 28.12.2023 Tarihli Encümen Kararı alınarak, Belediyemizin 2023 Mali Yılı Bütçesine konulan ödeneklerden, harcanmayan 8.940.386,45 TL' lik tutarın iptal edildiği görülmüştür.

2-GELİR KESİN HESABI:

AÇIKLAMA	TAHMİN EDİLEN	ÖNCEKİ SENEDEN DEVİR	YILI TAHAKKUK	TOPLAM TAHAKKUK	TAHSİLAT	RET VE İADE	NET TAHSİLAT	GELECEK YILA DEVİR
01 VERGİ GELİRLERİ	267.640.000,00	58.952.894,05	217.420.666,94	276.373.560,99	211.982.023,59	1.287.713,95	210.694.309,64	64.391.537,40
03 TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	158.510.000,00	5.516.884,86	127.135.969,20	132.652.854,06	115.581.582,70	141.392,21	115.440.190,49	17.071.271,36
04 ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	3.320.000,00		2.015.715,75	2.015.715,75	2.015.715,75	29.360,93	1.986.354,82	
05 DİĞER GELİRLER	872.070.000,00	1.876.654,74	624.833.773,31	626.710.428,05	625.288.612,37	30.776,31	625.257.836,06	1.421.815,68
06 SERMAYE GELİRLERİ	40.700.000,00		3.529.430,40	3.529.430,40	3.529.430,40		3.529.430,40	
09 RET VE İADELER	-2.240.000,00							
TOPLAM	1.340.000.000,00	66.346.433,65	974.935.555,60	1.041.281.989,25	958.397.364,81	1.489.243,40	956.908.121,41	82.884.624,44

I- 01 Vergi Gelirleri gerçekleşme oranı net tahsilata göre % 22,02'dir.

II- 03 Teşebbüs ve Mülkiyet gelirleri gerçekleşme oranı net tahsilata göre % 12,06'dır.

III- 04 Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler gerçekleşme oranı net tahsilata göre % 0,21'dir.

IV- 05 Diğer Gelirler gerçekleşme oranı net tahsilata göre % 65,34'tür.

V- 06 Sermaye Gelirleri gerçekleşme oranı net tahsilata göre % 0,37'dür.

2023 Gelir bütçesinin gerçekleşme oranı % 91,90'dır.

Gelir Kesin Hesabının tamamı üzerinde yapılan incelemede Gelir Tahakkukunun ve Tahsilatının zamanında yapıldığı görülmüştür.

Gelir ve Gider bütçesi arasındaki farkın borçlanma yoluyla sağlandığı tespit edilmiştir.

3-FİNANSMANIN EKONOMİK SINIFLANDIRMASI KESİN HESAP SONUCU:

Finansmanın Ekonomik Sınıflandırması 2023 Yılı Kesin Hesabının üzerinde yapılan incelemede 60.000.000,00 TL'lik borçlanma öngörülmüş olup 50.000.000,00 TL'lik borçlanma yapılmıştır.

4-2023 YILI GENEL MİZANI İNCELENDİĞİNDE;

2023 Yılı sonu itibari ile hesapların borç ve alacak kalanlarının eşit olduğu görülmüştür.

5-2023 YILI BİLANÇOSU İNCELENDİĞİNDE;

Aktif ve Pasif toplamları ile Genel toplamların eşit olduğu görülmektedir. Ayrıca 2.608.702,93 TL'lik olumlu Faaliyet sonucunun gerçekleştiği görülmüştür.

6-YÖNETİM DÖNEMİNDE GÖREV YAPAN MUHASEBE YETKİLİLERİNE AİT LİSTE;

2023 Yılı Kesin Hesabına ilave edildiği görülmüştür.

7- KASA SAYIM TUTANAĞI

Yıl sonu itibari ile 17.350,00 TL. kasa hesabının 2024 yılına devrettiği görülmüştür. Kasa sayım tespit tutanağının eklendiği görülmüştür.

8-2023 YILI BÜTÇE DÖNEMİNDEN, 2024 YILI BÜTÇE DÖNEMİNE DEVREDEN NAKİT MEVCUDU;

Çeşitli Kamu Bankalarından kayıtlara uygun olarak; Toplam 18.064.738,45 TL'lik miktarın, 2023 yılı mizanyla eşit olduğu da tespit edilmiştir. Banka Mevcudu tespit tutanağının eklendiği görülmüştür.

9- TEMİNAT MEKTUPLARI SAYIM TUTANAĞI

Yıl sonu itibari ile 167 adet Banka teminat Mektubu 187.320.673,67 TL. değerinde olduğu Genel Mizanla tuttuğu ve Teminat Mektupları Sayım Tutanağı eklendiği görülmüştür.

10- ALINAN ÇEKLER SAYIM TUTANAĞI

Yıl içerisinde çek işlemi yapılmadığı görülmüştür. Alınan çekler sayım tespit tutanağının eklendiği görülmüştür.

TAŞINIR KESİN HESABI

2023 yılına ait Taşınır Kesin Hesap Cetvelleri ile Taşınır Kesin Hesap İcmal cetvellerinin Taşınır Mal Yönetmeliğinin 35. Maddesine uygun olarak tanzim edildiği, taşınır işlemlerinin kanun, tüzük ve mevzuat hükümlerine uygun yapıldığı görülmüştür.

TAŞINIR KODU	AÇIKLAMA	GEÇEN YILDAN DEVREDEN TUTAR	YIL İÇERSİNDE GİREN TUTAR	TOPLAM TUTAR	YIL İÇİNDE ÇIKAN TUTAR	GELECEK YILA DEVREDEN TUTAR
150	İlk Madde ve Malzeme Hesabı	0,00	159.960.317,04	159.960.317,04	159.960.317,04	0,00
253	Tesis, Makine ve Cihazlar Hesabı	11.716.726,35	14.042.819,21	25.759.545,55	469.361,92	25.290.183,63
254	Taşıtlar Hesabı	21.743.202,21	110.767.190,10	132.510.392,31	236.607,05	132.273.785,26
255	Demirbaşlar Hesabı	18.847.593,22	12.517.666,04	31.365.259,26	1.305.467,30	30.059.791,96

KARAR: Meclis'çe Plan Bütçe Komisyonuna havale edilen 2023 Mali Yılı Kesin Hesabı ve Taşınır Kesin Hesabı yukarıda belirtilen hususlara dayanılarak oyçokluğuyla kabul edilmiştir.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAC: Evet teşekkür ederim. Karşı oy. Evet Hüseyin Bey.

Meclis Üyesi Hüseyin KIZILCIK: Başkanım bu raporu okurken küsüratları okumak istemiyorum. Sizide çok yormak istemiyorum.

Tepebaşı Belediyesi Meclis Başkanlığına;

02.05.2024 tarihli meclis kararı ile plan bütçe komisyonuna havale edilen Plan ve Bütçe komisyonunca görüşülerek çoğunluk oyu ile kabul edilen 2023 mali yılı kesin hesabı ve

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

taşınır kesin hesabına ilişkin gündem maddesi ile ilgili plan ve bütçe komisyonu raporuna karşı oy yazısı.

Bütçe Gerçekleşmeleri;

Belediyenin 2023 yılı tahmini gider bütçesi ile ek bütçe toplamı 1.418.300.000,00 TL. olarak belirlenmiş 1.409.359.613,55 TL. olarak gerçekleştiği anlaşılmıştır. Belediyenin 2023 yılı tahmini gelir bütçesi 1.340.000.000,00 TL. olarak tahmin edilmiş olup 956.908.121,41 TL. olarak gerçekleştiği görülmüştür. Hedeflenen gelir elde edilememiş hedeflenen giderin ise gerçekleştiği anlaşılmıştır.

Belediyenin 2023 yılı bütçesi (-) 452.451.492,14 TL. olumsuz faaliyet sonucu ile gerçekleşmiş olup bu bütçe açığının olumsuz sonuçlarını göreceğimiz aşikardır. Gerçekleşen bütçe gelirinin yarısı kadar açık vermesi ciddi mali başarısızlık olarak tarafımızca değerlendirilmiştir.

Giderler;

Ekonomik sınıflandırma harcamaları tablosuna göre;

Personel giderleri	174.094.312,82 TL.
SGK prim giderleri	20.935.248,55 TL.
Mal ve Hizmet alım giderleri	992.549.967,20 TL.
Faiz giderleri	13.223.503,57 TL.
Cari transferler	64.280.610,78 TL.
Sermaye giderleri	144.275.971,37 TL.
TOPLAM	1.409.359.613,55 TL.

Harcama kalemlerinde dikkat çeken harcama türü mal ve hizmet alım giderleri nin yüksekliği ve sermaye giderlerinin düşüklüğüdür. Toplam giderler içerisinde mal ve hizmet alım giderleri gider bütçesinin %70,43 ünü oluşturmuştur. Bu oran ciddi anlamda yüksektir. Sermaye giderlerinin toplam giderler içerisindeki payı %10,24 olarak gerçekleşmiş olup oldukça düşük kalmıştır.

Hizmet alım giderleri 626.142.615,00 TL. olarak gerçekleştiği ve gider bütçesinin %44,50 oluşturduğu anlaşılmaktadır. Hizmet alım giderleri içerisinde yer alan personel giderlerinin yüksekliği dikkat çekicidir. Belediyeye ve şirkete bağlı çalışan sayısı 2.231 personel olup personel sayısı oldukça yüksektir. Hizmet alım tutarını şirketten alınan 1.812 personelin yükselttiği görülmektedir.

Yine toplam giderler içerisinde yer alan ve 12 müdürlüğü dağıtılan temsil ve tanıtma giderleri toplamı 38.369.715,81 TL. olarak hesaplanmış olup toplam giderin %2,73 ünü oluşturduğu anlaşılmıştır.

Bazı müdürlüklerin harcamaları oldukça yüksek bulunmuş olup harcamalara ilişkin tespitlerimiz ise şöyledir.

Kadın ve Aile Hizmetleri Müdürlüğü

Müdürlüğün 2023 yılı kesinleşen bütçesi 25.499.426,83 TL. olup bu bütçenin 21.704.162,30 TL sinin hizmet alımı olduğu anlaşılmaktadır. Başlangıç ödeneği 841.000,00 TL. olan müdürlüğün yıl içerisinde 21.704.162,30 TL hizmet alımı yapması kurumca mutlaka izah edilmelidir. 2022 yılında 1.613.661,25 TL. ödenek kullanan müdürlüğün 2023 yılında 25.499.426,83 TL. ödenek kullanılması gerçekten izaha muhtaç bulunmuştur.

Basın Yayın ve Halkla İlişkiler Müdürlüğü

Müdürlüğün 2023 yılı kesinleşen bütçesi 31.091.932,80 TL. olup bu harcamanın 13.284.368,98 TL. sinin tüketime yönelik malzeme alımı 9.966.326,73 TL sinin hizmet alımı

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

olduğu 4.441.689,66 TL sinin temsil ve tanıtma giderleri olduğu anlaşılmaktadır. Başlangıç ödenekleri 15.139.000,00 TL olan bu harcama kalemlerinin yıl sonunda 27.691.000,00 TL olarak gerçekleşmesi kaynakların kullanımında tasarruf ilkesine uyulmadığını göstermektedir.

Fen İşleri Müdürlüğü

2023 yılında gayri menkul sermaye üretim gideri için 108.850.000,00 TL. başlangıç ödeneği konmuş olup yıl içerisinde 20.000.000,00 TL ek ödenek konduğu 2022 yılından devir eden ödenek ile toplam 128.850.000,00 TL ödeneğin oluştuğu bu ödeneğin 58.240.000,00 TL sının düşüldüğü gerçekleşen harcamanın ise 86.660.000,00 TL olduğu anlaşılmaktadır. Yatırım yapan müdürlükten ciddi anlamda ödenek düşülmesi yatırımların ertelendiğini kaynağın başka alanda kullanıldığını göstermesi açısından önemli bulunmuştur.

Kültür İşleri Müdürlüğü

2022 yılında 36.122.599,62 TL ödenek kullanan müdürlüğün 2023 yılı kesinleşen ödeneği 76.605.496,99 TL olarak gerçekleştiği 2022 yılına göre %112 artış gösterdiği görülmüştür. Müdürlük hizmet alımı için 23.352.000,00 TL. başlangıç ödeneği koymuş yıl içerisinde 25.000.000,00 TL ek ödenek koymuş bu ödeneklerden 9.089.000,00 TL sı düşülmüş 39.176.009,74 TL hizmet alımı gerçekleştirmiştir. Temsil ve tanıtma giderlerine 7.467.860,44 TL tüketime yönelik 18.250.412,99 TL mal alımı gerçekleştirdiği anlaşılmaktadır. Müdürlüğün bu 3 kalem harcama için toplamda 64.894.283,17 TL kaynak kullanıldığı kaynakların kullanımında tasarruf genelgesine uyulmadığı kaynak kullanımında etkin ve verimlilik esasına uyulmadığı görülmektedir.

Sosyal Yardım İşleri Müdürlüğü

2022 yılında 47.706.349,26 TL olarak gerçekleşen bütçenin 2023 yılında %182 artış göstererek 134.496.073,47 TL sına ulaştığı görülmüştür. Yapılan değerlendirme sonucunda tüketime yönelik mal ve malzeme alımlarında başlangıç ödeneği olarak 7.530.000,00 TL konduğu 8.950.000,00 TL ek bütçe verildiği 9.714.000,00 TL aktarma yolu ile ödenek verildiği toplamda 26.194.000,00 TL ödenek oluştuğu bu ödeneğin 26.193.304,01 TL sının kullanıldığı hizmet alımları için 12.955.000,00 TL başlangıç ödeneği konduğu 60.000.000,00 TL ek bütçe verildiği 837.000,00 TL ekleme yapıldığı bundan 20.060.000,00 TL düşüldüğü ödeneğin 53.732.000,00 TL olarak gerçekleştiği bunun 53.731.292,91 TL kullanıldığı temsil ve tanıtma giderlerine 7.000.000,00 TL. başlangıç ödeneği konduğu 7.500.000,00 TL ek bütçe verildiği 8.099.000,00 TL aktarma yolu ile eklendiği toplamda 22.599.000,00 TL ödeneğe ulaştığı bunun 22.598.464,10 TL sının kullanıldığı anlaşılmaktadır. Müdürlüğün başlangıç ödeneği ek bütçesi aktarma yolu ile verilen bütçe toplamı 102.525.000,00 TL olup bu bütçenin 102.523.061,02 TL sının kullanıldığı görülmüştür. Fen İşlerinin gayri menkul sermaye üretim giderinin 86.660.000,00 TL olduğu yerde sosyal yardım işleri müdürlüğü 102.523.061,02 TL gider yapıyor ise belediyenin yatırımda ziyade seçim yılında sosyal yardım ile seçim yatırımı yaptığı görülmüştür.

Spor İşleri Müdürlüğü

2022 yılında 13.911.034,41 TL olarak gerçekleşen bütçe 2023 yılında %194 artışla 40.812.102,11 TL olarak gerçekleştirmiştir. Müdürlüğün 2023 yılında 27.219.432,94 TL hizmet alımı yapması manidar bulunmuştur. Bu harcamanın neler olduğu hakkında meclisin bilgilendirilmesini talep etmekteyiz.

Genel değerlendirme olarak tüm müdürlüklerde başlangıç ödenekleri ek ödenek aktarma yolu ile verilen ödenek düşülen ödenekler ve kullanılan ödenekler incelendiğinde plansızlık ve tutarsızlığın önemli boyutta olduğu toplam ödenekler ile kullanılan ödenekler arasında çok az farkların olması bu ödeneklerin yıl sonu itibarı ile düzenlendiği izlenimi vermektedir.

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

Gelirler;

2023 yılı gelirleri incelendiğinde;

Vergi gelirleri	210.694.309,64 TL.
Teşebbüs ve mülkiyet gelirleri	115.440.190,49 TL.
Alınan bağış ve yardımlar	1.986.354,82 TL.
Diğer gelirler	625.257.836,06 TL.
Sermaye gelirleri	3.529.430,40 TL.
TOPLAM	956.908.121,41TL olduğu anlaşılmaktadır

2023 yılı tahmini gelir bütçesinin 1.340.000.000,00 TL. olarak ön görüldüğü gerçekleşmenin ise 956.908.121,41 TL. olduğu gerçekleşme oranının %71,42 de kaldığı kurumun tahmin ettiği gelire ulaşamadığı anlaşılmaktadır. Bununla birlikte gelir tahsilat oranı her ne kadar %92 olarak gösterilse de bu oranın tahakkuka bağlı tahsilatlarda

Arazi vergisi tahsilat oranı %60

İşyerlerine ait elektrik ve hava gazı tüketim vergisi %32

Dahilinde alınan diğer mal ve hizmet vergileri %40

İlan ve reklam vergisi %34

Biletle girilmeyen yerlere ait eğlence vergisi %2

İşyeri ve diğer şekillerde kullanılan binalara ait ÇTV %44

Ecri misil gelirleri %34

Değer taşınmaz kira gelirleri %53

Kamu harcamalarına katılma payı %36 olduğu görülmüştür.

Vergi gelirleri içerisinde kurumlardan gönderilen ÖTV toplamı 53.700.649,60 TL dir.

Toplam gelirler içerisinde önemli yer tutan diğer gelirler %65,35 ile 625.257.836,06 TL dir. Diğer gelirler içerisindeki kişi ve kurumlardan gelen pay %62,48 ile 597.869.903,52 TL dir. Devlete ait katkı payı %60 ile 573.322.700,18 TL dir. Toplam öz gelirin 277.949.635,73 TL olarak gerçekleştiği bu oranın çok düşük kaldığı anlaşılmaktadır. Belediyenin bağımlılık oranı %71 olarak tespit edilmiştir.

Bilançolar;

2023 yılı bilanço toplamlarının 28.469.659.641,17 TL olarak gerçekleştiği anlaşılmıştır. Bilanço aktif toplamı içerisinde dönen varlıkların 184.361.253,21 TL olduğu hazır değerlerin 30.290.204,09 TL olduğu anlaşılmıştır. Kısa vadeli yabancı kaynakların 589.432.414,90 TL olarak gerçekleştiği uzun vadeli yabancı kaynakların 355.370.482,87 TL olarak gerçekleştiği belediyenin kısa ve uzun vadeli borç toplamının 949.802.897,77 TL olduğu anlaşılmıştır. Kısa vadeli borçlar içerisinde faaliyet borçları 523.570.741,21 TL olarak gerçekleşmiştir. Bu borç miktarı oldukça yüksek bir miktar olup önlem alınması şarttır. 2022 yılına göre kısa vadeli yabancı kaynaklarda 315.274.159,10 TL artış uzun vadeli kaynaklarda 2022 yılına göre 292.980.140,46 TL artış olmak üzere toplamda 2022 yılına göre toplam borçlarda 2023 yılında 608.254.299,56 TL. artış söz konusudur. Borç miktarındaki bu artışın mutlak suretle durdurulması ve mali disiplinin sağlanması şarttır. 2023 yılı belediye gelirleri ile toplam borcumuzun tamamını ödüyor harcamalar için belediyeye 12.000.000,00 TL kalıyor. Gelirimiz ile borçlarımızı ve giderlerimizin ancak %40 ını ödeme imkanımız bulunmaktadır. Bu durum ciddi anlamda mali zafiyettir.

Taşınır Kesin Hesabı

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

Hesabın incelenmesinde tüketime yönelik mal ve malzeme alımlarında yıl içerisinde 159.960.317,04 TL. mal alımı yapıldığı tamamının tüketildiği dönem başı mevcudu ile dönem sonu mevcudunun bulunmadığı görülmektedir. Bunun anlamı yıl sonunda kurum envanter sayımı yapmamıştır. Taşınır kesin hesabında dikkate değer bir konu ise yıl içinde 2 adet otomobil alındığı 2 adedinin çıkışının yapıldığı 2 adet yolcu taşıma aracı alındığı 1 adedinin çıkışının yapıldığı 2 adet yolcu taşıma aracı alındığı 1 adedinin çıkışının yapıldığı 3 adet yük taşıma aracının alındığı 2 adedinin çıkışının yapıldığı toplamda çıkış yapılan 236.607,05 TL miktarın sermaye gelirleri içinde yer alan taşıt gelirleri hesabında görülmemesinin sebebinin izahı gerekmektedir.

Faaliyet raporunda bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarına ilişkin söz konusu bilgi ve değerlendirmelere yer verilir denmesine rağmen gerek faaliyet raporunda ve gerekse kesin hesapta belediye şirketlerine ait meclise bilgi verilmemesini kamu oyunun takdirine bırakıyoruz. Yine 5393 sayılı belediye kanununun 64. Maddesinde kesin hesabın görüşülmesinde bütçeye ilişkin hükümler uygulanır denmesine rağmen mahalli idareler bütçe ve muhasebe yönetmeliğinin mizan cetveli ve düzenlenecek temel mali tablolar ile diğer mali tabloları açıklayan 485. Maddesinde yer alan tabloların mizan ve bilanço dışında kalan tabloların meclise sunulan kesin hesap kitapçığında yer almadığı görülmüştür.

Kurum tarafından bilgimize sunulan raporlara göre yaptığımız inceleme sonucunda belediye kaynaklarının etkin ve verimli bir şekilde kullanılmadığı kaynakların yüksek oranda borçlanma pahasına sosyal ve kültürel amaçlı projelerde harcandığı anlaşılmaktadır.

Bu gerçeklerle komisyon raporuna karşı oy vereceğimizi belirtir karşı oy yazımızın plan ve bütçe komisyonu çoğunluk raporuna eklemek üzere yüce meclisin bilgisine saygı ile arz ederiz. Teşekkür ederim.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAC: Ben teşekkür ederim.

Meclis Üyesi Neşet ERTÖY: Sayın Başkanım, çok değerli meclis üyeleri, 2023 yılına ait belediyemizin Bütçe ve Taşınır kesin hesabıyla ilgili meclisimize görüşlerimizi aktarmak ve kısa bir bilgilendirme yapmak için söz almış bulunmaktayım, meclisimizi saygı ile selamlıyorum.

Belediyeler Kanunu, Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, Taşınır Mal Yönetmeliği ile Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin emredici hükümleri gereği,

Bütçe ve Taşınırlarla ilgili kesin hesabın, Mali hizmetler birimince hazırlanıp, encümeninde görüşlerini ihtiva edecek şekilde nisan ayı sonuna kadar meclise sunulması, Mayıs ayı içerisinde yapılan meclis toplantıda görüşülüp karara bağlanması ve kabul görmeyen hususlar da varsa bunların mutlaka gerekçeli olması gerektiği,

Yine ilgili kanun ve yönetmeliklere göre, hazırlanan kesin hesap raporlarında asgari; Bütçe Gelir, Bütçe Gider, Finansmanın Ekonomik Sınıflandırması ve Taşınır Hesap Cetvelleri ile Mizan, Bilanço ve görev yapan muhasebe yetkililerine ait bilgilerin yer alması gerektiği

Son olarak ta Mecliste kabul edilen Kesin hesapların Haziran ayı sonuna kadar Sayıştay Başkanlığı'na da gönderilmesi gerektiği hususları belirtilmiştir.

Tüm bu yasal düzenlemeler çerçevesinde; Belediyemizin 2023 yılına ait stratejik planlarına göre gerçekleştirilen faaliyet raporları ve eki mali tablolar Nisan ayında yapılan Meclisimizin ikinci toplantısında görüşülüp karara bağlanmıştı.

Mecliste daha önce kabul edilen Faaliyet Raporlarından sonra şu an Kesin Hesapların görüşülmesi sadece yasal bir prosedürün yerine getirilmesinden ibarettir.

Encümenin oy birliği ile karar alıp meclise sunduğu Kesin Hesap Raporu ve eki cetveller bir önceki meclis toplantısında, Palan Bütçe Komisyonunun raporu ise bu oturumda tüm meclis üyelerine takdim edilmiştir.

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

Bizlere sunulan kesin hesap raporlarının yukarıda belirtmiş olduğum yasal düzenlemelere uygun ve zamanında hazırlanıp meclise sunulduğu görülmüştür.

Değerli meclis üyeleri, sizleri sıkmadan, tekrara kaçmadan, raporlar ve hesaplar hakkında özet olarak bir değerlendirmede bulunmak istiyorum;

Bütçe gelir Hesapları:

2023 yılında 1 milyar 41 milyon lira toplam gelir tahakkuku yapılmış ve bununda 957 milyon lirası tahsil edilmiştir. % 92 yüksek bir tahsilat oranı gerçekleşmiştir.

% 92'lik tahsilatın % 22'si Vergi Gelirlerinden, % 12'si Mülkiyet gelirlerinden, % 65'i hazine payının da yer aldığı diğer gelirlerden, geriye kalan kısmı ise bağış, yardım ve sermaye gelirlerinden oluşmaktadır.

82 milyon tutarında gelir tahakkuku 2024 yılına devir etmiştir.

Gelir Kesin Hesabının tamamı üzerinde yapılan incelemelerde, tahakkuk, tahsilat ve takiplerin zamanında ve usulüne uygun olarak yapıldığı görülmüştür.

Bütçe Gider Hesapları:

2022 yılından devir, 2023 yılı tahmini ve ek bütçesi ile toplam 1 Milyar 418 milyon tutarındaki gider bütçesinin 1 milyar 410 milyon lirası faaliyetlerde kullanılmış 9 milyon tutarında iptal işlemi gerçekleşmiştir.

Faaliyet giderlerinin %70'i Mal ve Hizmet alımlarına, %15'i Personel Maaş ve Sosyal güvenlik Prim ödemelerine ve geriye kalan % 15'lik kısım ise Cari Transfer, Sermaye giderleri ve faiz giderlerine yapılmıştır.

Faiz giderleri toplam harcama içinde sadece Binde 9 paya sahip ve 13 milyon tutarındadır. Ayrıca 2023 yılında 60 milyon borçlanma öngörülmüş ama 50 milyon tutarında bir borçlanma yapılmıştır.

Gider bütçesinin de toplam harcamaya göre gerçekleşme oranı % 99 olmuştur.

Kesin Mizan ve Bilanço:

2023 yılı bilançosunda, 184 milyon dönen varlıklar ve 8 milyar 60 milyon duran varlıklar olmak üzere 8 Milyar 244 milyon aktif büyüklüğe ulaşıldığı, karşılığı pasif hesapların ise 944 milyon kısa ve uzun vadeli yabancı kaynaklardan 7 milyar 300 milyon gibi büyük bir kısmı öz kaynaklardan karşılandığı görülmüştür.

2023 yılı, 2 milyon 608 bin lira olumlu faaliyet ile sonuçlanmıştır. Bilanço hazırlanırken Kesin mizan kalemlerine uygun olarak hazırlandığı görülmüştür.

2022 yılında 1 milyar 277 milyon lira olan aktif büyüklüğün 2023 yılında 8 Milyar 244 milyon liraya yükselerek önemli bir artış göstermesi, Menkul ve Gayrimenkuller gibi sabit kıymetlere enflasyon düzeltmesi uygulamasından kaynaklanmıştır.

Enflasyon düzeltmesi uygulaması yasa ile 2023 yılından itibaren tüm kamu kurumlarına zorunlu hale getirilmiştir. Bu düzenleme ile belediyenin aktifinde yer alan sabit kıymetlerin gerçek değerine ulaştığı tahmin edilmektedir.

Faaliyetler gerçekleştirilirken, yapılan harcamalar ve elde edilen gelirlerin 5393 sayılı Belediyeler Kanununun ilgili maddelerine uygun olarak yapıldığı,

Faaliyetler ile harcamaların birbirleriyle tutarlı olduğu, harcamalar içinde bütçe dışı harcama kaleminin bulunmadığı

Bütçe denkliğine dikkat edildiği ve denkligi bozucu yasal olmayan kayıtlara yer verilmediği,

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

Raporların ve taşınır hesap cetvellerinin, Mali Kontrol Kanunu ilgili maddelerinde yer alan süreçlere ve Muhasebe Yönetmeliğinde belirtilen usul ve esaslara uygun, şeffaf ve kamuoyunu aydınlatıcı bir şekilde hazırlanıp sunulduğu görülmüştür.

Belediyemizin 2023 yılına ait Bütçe ve Taşınır Kesin Hesabıyla ilgi, belirtmiş olduğum gerekçe ve nedenlerden dolayı değerlendirme ve görüşlerimizin olumlu yönde olduğunu meclisimize arz ederim.

Son olarakta Başta Belediye Başkanımız Sayın Ahmet Ataç başta olmak üzere faaliyetlerde emeği bulunanlara ve beni dinlediğiniz siz meclis üyelerine teşekkür ediyor, sonraki dönemler için başarılar diliyor, saygılar sunuyorum.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAÇ: Teşekkür ederim. Buyrun Fikriye Hanım.

Meclis Üyesi Fikriye GÜVEN ZAPTIYE: Sayın Başkanım değerli meclis üyesi arkadaşlarım. Hüseyin Bey çok seri ve hızlı bir okuma yaptığı için ben birçoğunu not alamadım ama kayıtlara geçtiği için sonrasında cevap istediğiniz konularda size cevap verebiliriz ben sadece müdürlüklerin harcamalarıyla ilgili ciddi özen göstermişsiniz harcama kalemleriyle ilgili detaylara girmişsiniz. Ben müdürlüklerin harcamalarının bütçeye yansımalarının oranlarından bir kaçından bahsedeceğim hepsini uzun uzadıya okumayacağım. Özel Kalem Müdürlüğü hep merak edilir. Özel Kalem Müdürlüğü'nün bütçedeki payı %1.44. Kadın aile hizmetlerindeki bütçedeki artışın sebebinden bahsettiniz. Armasının sebebi adı üzerinden anlaşılacağı üzere kreşlerin işletilmesini kadın aile hizmetleri müdürlüğüne aktardık. Orayada bir aktarma yapmak zorundaydık. Sorumluluğu kadın aile hizmetleri müdürlüğü aldı. Fen işleri Müdürlüğü bütçemizin %19.85'ini kullanıyor. Bunlar yatırımcı müdürlüklerimiz. Park ve Bahçeler Müdürlüğü bütçemizin %9.35'ini, Temizlik İşleri Müdürlüğümüz %13.33'ünü. Bu birkaç müdürlüğü sizin bilgilerinize sunmak istedim söyledikleriniz karşısında. Onun haricinde Hüseyin Bey bizi mali başarısızlık plansız tutarsız ve bütçe açığı olan yüksek oranda borçlanma yapan bir belediye olarak tanımladığı için bunlar o raporda yer aldığı için öyle başlayım bende konuşmama. 2023 yılında yüksek oranda borçlanmada kasıt ne bilmiyorum ama biz sadece 50 milyon borçlandık ve özel bankalara yıl içinde 21.780.883,00 TL ödedik. İller bankasına 2.603.770,00 TL ödedik ve faiz giderlerimiz son 3 yılda 2021 yılında %3.95'ken 2022'de 2.33'e düştü 2023'tede 0.94'e düşmüş durumda. Bu durum şunu açık ve net gösteriyor ki borç yükünün her geçen yıl düştüğünü göstermektedir. Sermaye giderlerindeki artışıda göz önüne getirmemizi gerektiğini düşünüyorum. 2021 yılında sermaye artışımız %8.67 iken 2022 de %9.54'e yükseldi 2023'te ise %10.24 olarak oluştu. Ayrıca yatırımcı müdürlüklerin bütçesi 2023 bütçe yılı içerisindeki oranı %34.18 olarak gerçekleşmiştir. Ülkemizin ekonomik şartları her geçen gün ağırlaşırken belediyemiz asli görevlerini bütçeyi en iyi şekilde kullanarak gerçekleştirmeye çalışmaktadır. Gelir ve gider arasındaki farktan bahsedildi o fark nasıl oluşmuş ona bir göz atalım. Ülkemizdeki olumsuzluklar belediyemize nasıl yansımış o konuda birkaç örnek vermek isterim. 2021 yılında enflasyon TÜİK verilerine göre %36.08 iken 2023 yılında %64 olarak gerçekleşmiş % 177 artış. 2021 yılında 1 dolar 12.18 TL iken 2023 yılında 29.41 olmuş %241 artmış. 2021 yılında 1 euro 13.50 TL iken 2023 yılında 32.55 TL olmuş %241 artmış. Akaryakıt motorin 2021 yılı sonunda 12.80 TL iken 2023 yılı sonunda 37.09'a ulaşmış %289 artmış. Asgari ücrete bakarsakta 2021 yılında 3.577,50 TL iken 2023 yılı sonunda 13.414,50 TL olduğu görülüyor. Yinede bu ekonomik koşullarda bölge halkımızda ve Şubat ayında büyük deprem felaketinden ekilenenlere yapılan yardımlarda toplamda 23.766.719,85 TL. olarak gerçekleşmiştir. Oysaki biz az önce Hüseyin Bey okurken sosyal yardımda hane halkına ödenenler diye bir hasıla var orada keşke onada dikkat etselerdi. Bir önceki yıl 5.926.860,00 TL iken ne yazık ki 23 milyon ödenmiştir. Ekonomik durumumuzdaki olumsuzluk halkımızın yanında bulunmak adına böyle bir ödeme yapılmıştır. Ne yazık ki yardımlar için bütçede her yıl bir önceki yıla göre artış göstermektedir. Tüm olumsuzluklara rağmen 2023 yılında 2.608.702,93 olumlu faaliyetle kapattık. Ayrıca 2023 yılında yürürlüğe giren emekli yasası ile hak sahiplerine devlet sübvansedeceği tazminatları söylenmesine rağmen ne yazık ki belediyemiz bu konuda hiçbir yardım almamıştır hiçbir kredi

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

kullanmamıştır. Kendi bütçesinden hak sahiplerine 20.354.189,00 TL de ödeme yapmıştır. Bilgilerinize sunarım. Emeği geçen çalışma arkadaşlarıma ve başta Başkanım Ahmet ATAÇ'a teşekkür ederim.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAÇ: Buyurun.

Meclis Üyesi Ahmet SİVRİ: Sayın Başkan değerli meclis üyeleri. 2023 yılında genel seçim ve 2024 yılında yerel seçimleri geride bıraktık. 2023 yılı içinde Tepebaşı Belediyesinin nerelere harcama ile ilgili Kesin Hesap ve Taşınır Kesin Hesabına bakıldığında 2023 yılı geliri 956.908.121,41 TL olarak gerçekleştiği 2023 yılı giderlerinin ise 1.409.359.613,55 TL olarak gerçekleştiği görülmüş 2023 yılı bütçesinin 452.451.492,14 TL açık ile kapatıldığı anlaşılmıştır.

Açık 2023 yılı gelirlerinin nerede ise %50 si kadardır.

Temsil ve tanıtma giderlerine bakıldığında komisyon karşı oyunda belirtildiği gibi müdürlüklere dağıtılan bu ödenek 38.369.715,81 TL dir. Ciddi anlamda borcu olan belediyenin bu kadar temsil ve tanıtma giderleri yapması doğru mudur?

Hizmet alımlarına bakıldığında 626.142.615,00 TL harcama yapıldığı görülmüş bu harcamanın gelir bütçesinin %65,43 ünü gider bütçesinin %44,42 sini oluşturduğu tespiti yapılmıştır.

Belediye müdürlüklerinin hepsinde şirket çalışanlarının varlığı ile bu sayının 1.812 kişi olması dikkat çekicidir. Bizden nüfusça kalabalık olan Odunpazarı Belediyesi şirketinin 1.400 personeli var diye biliyoruz. Bizdeki bu fazlalığın sebebini öğrenmek istiyoruz.

Belediye borçlarına bakıldığında kısa vadeli 589.432.414,90 TL. uzun vadeli 355.370.482,87 TL olmak üzere toplam borç miktarının 944.802.897,77 TL olduğu görülmüştür.

Kısa vadeli borçlar 2024 yılında ödenmesi gereken borçlardır. Bu borcun 523.570.741,21 TL sı piyasaya ödenmesi gereken borçlardır. 2022 yılına göre toplam borçlarda 608.254.299,56 TL lık artışın olduğu anlaşılmıştır. Belediye borç sarmalığına girmiş önümüzdeki 5 yılda borç sarmalığından çıkması mümkün gözükmemektedir. Bu borç stokunun üstüne tekrar borçlanma yetkisi istenmesi ise cidden sorgulanması gereken bir durumdur.

Müdürlüklerin harcamalarına bakıldığında Basın Yayın ve Halkla İlişkiler Müdürlüğünün mal ve malzeme alımı hizmet alımı temsil ve tanıtma giderleri olarak 27.692.663,00 TL harcama yaptığı

Muhtarlıklar Müdürlüğünün 1.784.726,00 TL hizmet alımı yaptığı ancak ne gibi bir hizmet aldığı anlaşılamamıştır.

Kültür Müdürlüğünün mal ve malzeme alımları hizmet alımları, temsil ve tanıtım giderleri harcama toplamı 60.894.281,00 TL olduğu

Sosyal Hizmetler Müdürlüğünün mal ve malzeme alımları hizmet alımları temsil ve tanıtım giderleri harcama toplamı 102.523.460,00 TL olduğu

Spor Müdürlüğü'nün mal ve malzeme alımları hizmet alımları kar amacı gütmeyen kuruluşlara yapılan transfer harcamalarının toplamı 37.837.214,00 TL olduğu anlaşılmıştır.

Yukarıda örnek olarak alınan müdürlüklerin harcamalarına baktığımızda Kültür Müdürlüğünün belirtilen kalemlerde yapmış olduğu toplam harcama tutarı 60.894.281,00 TL iken Fen İşleri Müdürlüğünün yatırım harcaması olan gayrimenkul sermaye üretim giderleri harcama tutarı 86.616.692,25 TL dir. Yani Fen İşleri Müdürlüğü yatırım harcamasının %70 kadar Park ve Bahçeler Müdürlüğünün tüketime yönelik mal ve malzeme alımlarından 13.579.021,00 TL daha fazladır.

Sosyal Hizmetler Müdürlüğü harcamalarının ise tamamen seçime yönelik harcamalar olduğu tarafımızdan değerlendirilmiştir. Müdürlüğün mal ve malzeme alımına 26.193.000,00

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

TL hizmet alımına 53.731.292,00 TL temsil ve tanıtım giderlerine 22.598.864,00 TL harcama yapması gerçekten sorgulanması gereken konudur. Kamu kaynaklarının seçim adına kullanıldığı Kültür ve Sosyal Hizmetler Müdürlükleri harcamalarından anlaşılmaktadır.

5393 sayılı belediye kanununun 56. Maddesinde faaliyet raporunda bağlı kuruluş ve işletmeler ile belediye ortaklıklarına ilişkin söz konusu bilgi ve değerlendirmelere yer verilir denmesine rağmen gerek faaliyet raporunda gerekse kesin hesapta belediye şirketlerine ait meclise bilgi verilmemesini anlamak mümkün değildir. Şirketlerin öz kaynakları ve borç durumları nedir?

23 Aralık 2014 tarih 29214 sayılı resmi gazetede yayımlanan genel yönetim muhasebe yönetmeliğinin 313. Maddesinde sayılan mali raporlamada düzenlenecek temel mali tablolar ve diğer mali tabloların pek çoğu meclisin bilgisine sunulmamıştır. Bunun gerekçesi nedir?

Bu belediyenin hiç yılbaşı mal ve malzeme stoku ile yıl sonu stoku olmadı mı? Envanter kuralı belediyede işlemiyor mu? Belediye mali işleri ayniyat sayım cetveli tutmuyor mu? Taşınır mal yönetmeliği 32. Maddesini neden yok saydınız?

Mali Hizmetler Müdürlüğü tarafından meclis üyelerinin bilgisine sunulmayan raporlara göre yaptığımız inceleme sonucunda belediye kaynaklarının etkin ve verimli bir şekilde kullanılmadığı kaynakların yüksek oranda borçlanma pahasına sosyal ve kültürel amaçlı faaliyetlerde kullanıldığı anlaşılmaktadır.

Meclisin bilgisine sunulan 2023 mali yılı kesin hesabı ve taşınır kesin hesabı tarafımızca yönetmelik açısından eksik ve yetersiz bulunmuştur. Bu sebeplerden dolayı kesin hesaba red vereceğimizi ifade eder meclise saygılar sunarım.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAC: Teşekkür ederim. Buyurun.

Meclis Üyesi Atilay DALGIC: Sayın Başkan değerli meclis üyeleri. Sadece grubumuz adına kısa bir şey söyleyeceğim. Biz bugün aslında geçen faaliyet raporunda söylenmesi gereken şeyleri arkadaşlar tekrar tekrar söylediler. Kesin hesap harcamalar faaliyetlere uygun mu bunun karşılaştırması yapılır. Karşılığı olmayan harcama var mı buna bakılır. Muhasebe yönetmeliğine uygun mu taşınır hesap yönetmeliğine uygun mu hazırlanmış ona bakılır. Yani burada faaliyet raporunu tekrar tartışmıyoruz. Geçen oturumda geçen ay görüştüğümüz faaliyet raporuna göre harcamalar o faaliyet raporuyla uyumlumu değil mi? Yani beklediğimiz örneğin denir ki Fen işleri hiçbir iş yapmamış ama bu kadar ödenek ayrılmış yani bu kesin hesap görüşülürken kıyaslama yapılarak bir eleştiri yapılması gerekirdi. Faaliyet raporunun tekrarını bu sefer görüştük. İncelediğimizde gelirlerimiz 59. Maddesine uygun giderlerimiz 60. Maddesine uygun. Faaliyetlerle kesin hesaplar taşınır hesaplar uygun. O yüzden grup olarak evet oyu vereceğiz. Sayın başkanımıza ve bu kesin hesabın hazırlanmasına yardımcı bütün arkadaşlara teşekkür ediyorum.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAC: Evet söz isteyen var mı başka. O zaman oylamaya geçiyorum. Kabul edenler? Etmeyenler? Oyçokluğuyla kabul edilmiştir. 2. Maddeye geçiyoruz.

Meclis Üyesi Vural YÖRÜK:

PLAN BÜTÇE KOMİSYON RAPORU

TARİH :07.05.2024

KARAR:11

02.05.2024 tarih ve 56 sayılı Meclis Kararı ile incelenmek üzere 5393 Sayılı Belediye Kanununun 68. Maddesinin d ve e bentleri gereği Komisyonumuza gönderilen;

Belediyemizin 2024 Yılı Yatırım Programlarında yapılması hedeflenen;

Yol ve Yeşil Alan Kamulaştırma İşi İçin 11.000.000,00 TL

Mevcut Parkların Bakım ve Onarımı İşi İçin 19.034.000,00 TL

Yol Yapım ve Onarımı İşi İçin 36.620.000,00 TL

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

Bordür-Parke taş, Aşınma asfaltı, Yol Temel ve Muhtelif Malz. Alımı İçin 60.290.000,00 TL

Belediyemizin 2024 Yılı Bütçesinde gerçekleşmesi hedeflenen ;

Taşıt Alımı İçin 8.500.000,00 TL

Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları İçin 14.556.000,00 TL

Belirtilen işlerde kullanılmak üzere yurt içi özel ve resmi bankalar ile finans kurumlarından, 150.000.000,00 TL tutarında kredi kullanılması için, borçlanma talebinin komisyonca incelenmesi ve tetkik edilmesi sonucunda;

KARAR: Meclis'ce Plan Bütçe Komisyonuna havale edilen;

Belediyemizin 2024 Yılı Yatırım Programlarında yapılması hedeflenen;

Yol ve Yeşil Alan Kamulaştırma, Mevcut Parkların Bakım ve Onarımı, Yol Yapım ve Onarımı İşleri ve Bordür-Parke taş, Aşınma asfaltı, Yol Temel ve Muhtelif Malzeme Alımı İçin,

Belediyemizin 2024 Yılı Bütçesinde gerçekleşmesi hedeflenen;

Taşıt Alımı ve Yönelik Mal ve Malzeme Alımları İşleri İçin,

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 68.maddesi d ve e bentlerine göre yurt içi özel ve resmi bankalar ve finans kurumlarından 150.000.000,00 TL tutarında kredi kullanılması için, borçlanma yapılması ve bu işlemlerin Belediye Başkanı Dt. Ahmet ATAÇ tarafından gerçekleştirilmesi için yetki verilmesine oyçokluğu ile karar verilmiştir.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAÇ: Evet buyurun.

Meclis Üyesi Hüseyin KIZILCIK: 02.05.2024 tarihli meclis kararı ile plan ve bütçe komisyonuna havale edilen plan ve bütçe komisyonunca görüşülecek çoğunluk oyu ile kabul edilen borçlanma ile ilgili karşı oy yazısı.

5393 sayılı belediye kanununun borçlanma başlıklı 68. Maddesinde

d) Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını aşamaz. Bu miktar büyükşehir belediyeleri için bir buçuk kat olarak uygulanır.

e) Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketler, en son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin, 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarının yılı içinde toplam yüzde onunu geçmeyen iç borçlanmayı belediye meclisinin kararı; yüzde onunu geçen iç borçlanma için ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının onayı ile yapabileceği düzenlenmiştir.

Buna göre belediye şirketinin kendi karar organlarıncı borçlanması mümkün olmayıp limitin altındaki iç borçlanmayı belediye meclis kararı ile limiti aşan borçlanmayı ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığının onayı ile yapabileceklerdir.

Ayrıca Çevre Şehircilik ve iklim Değişikliği Bakanlığı tarafından da borçlanmaya ilişkin izinler mahalli idareler genel müdürlüğünün 21.02.2005 tarih ve 45201 sayılı genelgesi çerçevesinde yürütülmekte olup bakanlık tarafından toplam borç stokunun nasıl hesaplanacağı ayrıntılı olarak düzenlenmiştir.

Genelgeye göre borç stok hesabına dahil edilecek kalemler;

1. İller Bankası kredileri ve faizleri,

2. Banka Kredileri ve faizleri,

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

3. Dış krediler ve faizleri,
4. Hazineye olan borçlar ve faizleri,
5. Piyasa borçları (bütçe emanetleri),
6. Vergi ve sosyal güvenlik borçları toplanarak borçlanma limiti tespit edilmelidir.

Belediyelerin ileri teknoloji ve büyük tutarda maddi kaynak gerektiren altyapı yatırımlarında Cumhurbaşkanınca kabul edilen projeleri için yapılacak borçlanmalar ve hesaplanan faiz borç limitinin hesaplanmasına dâhil edilir. Bakanlık tarafından borçlanmak isteyen belediyeden anılan genelge kapsamındaki bilgi ve belgeler kapsamında incelemeye göre 5393 sayılı kanunda belirtilen faiz dahil iç ve dış borç stok tutarı hesabı yapılarak borçlanmaya izin verilmekte veya verilmemektedir.

Borç stoku tabirinden anlaşılması gereken bir belediyenin herhangi bir dönemdeki faiz dahil iç ve dış borçlarının toplam miktarıdır. Borçlanmaya bir sınır getirilmek istenmesinin sebebi kamu idarelerinin kaynağı olmadığı halde sınırsız harcama yapmalarının önüne geçilmesidir. Bu çerçevede belediye tarafından harcanıpta ödenemeyen faaliyet borçlarının personelden kesildiği halde maliye ve SGK ya ödenmemesinden kaynaklanan vergi ve sigorta borçları ile bunlara ilişkin faiz tutarının ve icra dairelerine hitaben verilen teminat mektubu bedellerinin de stoka dahil edilmesi gerekmektedir. Çünkü sayılan tüm borçlar da kurumun finansal borçlarında olduğu gibi kurumun ödeme kabiliyetini doğrudan ilgilendiren borçlardır.

Mahalli idareler bütçe ve muhasebe yönetmeliğinin 234. Maddesine göre belediyenin bağlı kuruluşundan aldığı borçların 303 kamu idarelerine mali borçlar hesabında takip edilmesi gerekmekte olup bu hesap kodunda yer alan borçlanma tutarının da 5393 sayılı kanununun 68. Maddesi uyarınca borçlanma limitleri kapsamında dahil edilmesi gerektiği açıktır.

Diğer taraftan teminat mektuplarından kaynaklanan alacak derhal ve gecikmeksizin tahsili gereken bir alacaktır. Sosyal güvenlik kurumu ile gelir idaresi başkanlığına olan borçların faiz tutarları ile icra dairelerine hitaben verilen teminat mektupları bedellerinin iç ve dış borç stok tutarının belirlenmesine dahil edilmesi gerekmektedir.

Yukarıda belirtilen usul ve esaslara aykırı olarak borçlanan belediye yetkilileri hakkında fiilleri daha ağır bir cezayı gerektirmeyen durumlarda 5237 sayılı Türk ceza kanununun görevi kötüye kullanmaya ilişkin hükümleri uygulanır denilmektedir.

Ayrıca bu düzenlemeler kapsamına belediyelere bağlı (İSKİ, ASKİ, İETT, EGO gibi) idareler ile belediyelerin sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerinde girdiği unutulmamalıdır. Belediyelere bağlı idareler ile belediye şirketlerinin borç stok tutarlarının üst sınırı hesaplanırken belediyenin değil iş bu bağlı idareler ile şirketlerin kendi bütçe gelirleri esas alınmalıdır.

Borçlanma Hesabı

2023 Yılı Bütçe Gelirleri Değerlendirilmesi

2023 Bütçe Geliri	956.908.121,41 TL X 58,46 %+=	1.516.316.609,19 TL
30 Kısa Vadeli İç Mali Borçlar		375.573,98 TL
31 Kısa Vadeli Dış Mali Borçlar		
32 Faaliyet Borçları		523.570.741,21 TL
36 Ödenecek Diğer Yükümlülükler		45.960.787,21 TL
381.04 Gider Tahakkukları (Faiz ve İskonto Giderleri)		
40 Uzun Vadeli İç Mali Borçlar		75.166.959,54 TL
41 Uzun Vadeli Dış Mali Borçlar		

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

42 Diğer Borçlar	31.059.342,42 TL
481.04 Gider Tahakkukları (Faiz ve İskonto Giderleri)	71.085.322,30 TL
Tepebaşı Belediyesi 2023 Yılı Toplam Borcu	747.218.727,18 TL
Borçlanabilinir Tutar	769.097.882,01 TL
Meclis Kararı ile Borçlanma Rakamı	151.631.660,92 TL
Bakanlık Onayı ile	617.466.221,09 TL

Yukarıda yapılan hesaplama göre belediyenin meclis kararı ile 151.631.660,92 TL borçlanabileceği ancak kısa vadeli borçların oldukça yüksek olması, belediyenin yükümlülük göstergesi ile toplam yükümlülük göstergelerinin oldukça düşük olması sebebi ile borçlanmaya yetkisi karşı oy vereceğimizi meclisin bilgilerine arz ederiz.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAC: Teşekkür ederim. Evet Fikriye Hanım.

Meclis Üyesi Fikriye GÜVEN ZAPTIYE: Başkanım Hüseyin Bey yasayı okudu. Tabi o yasayı okuyarak her zaman meclise getiriyoruz titizlik gösteriliyor mali işler tarafından. Bizim burada 2024 yılında yatırımcı müdürlüklerin yatırımlarının miktarlarıdır. Onun haricinde herhangi bir borçlanma talep edilmemiştir. Sadece mal ve hizmet alımlarında akaryakıttaki değişen fiyatlarla tüketim mallarına yönelik limitimizin son kalan kısmında o şekilde borçlandı zaten bu ekonomik koşullarda borçlanmak hiçbir şekilde bize doğru gelmiyor. Ancak zaman içinde umutluyuz olumlu gelişmeler olursa zaman kaybetmeden hızlı hareket etmek adına herhangi bir proje geliştirdiğimizde yada bir hibe programında biliyorsunuz ön ödemeleri önceden yapıyoruz sonradan proje karşılığı ödemeler geliyor. Bu durumda borçlanmanın yetkisini alıyoruz sadece borçlanmaya daha sonra mecliste bilgilendirerek karar vereceğimizi belirtmek istedim.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAC: Başka söz isteyen var mı? Oylarınıza sunuyorum. Kabul edenler? Etmeyenler? Oyçokluğuyla kabul edilmiştir.

Meclis Üyesi Atılay DALGIÇ: Sayın Başkanım 3,4,6,7,8 ve 9. Maddeler 5 hariç kalan maddelerden 5 hariç.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAC: Şöyle yapalım. İsterseniz 5'i görüşelim. 5. Maddeyi okuyoruz.

Meclis Üyesi Vural YÖRÜK:

PLAN BÜTÇE KOMİSYONU RAPORU

TARİH : 07.05.2024

SAYI : 14

Tepebaşı Belediye Meclisinin 02.05.2024 tarih ve 63 sayılı kararı ile komisyonumuza incelenmek üzere gönderilen, İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğünün 02.05.2024 tarih ve E-98400541-900-107372 sayılı yazısı komisyonumuzca incelenmiş olup;

Merkezi Ankara (Söğütözü Mah. 2178 Cad. Söğüt İş Merkezi No:2 Kat:9 Daire :19 Çankaya / ANKARA)' da bulunan Sosyal Demokrat Kamu İşverenleri Sendikasına (SODEMSEN) Belediyemizce üye olunmasına; Yıllık üyelik aidatı olarak; tüzükte belirtilen miktarın Belediyemizin İller Bankası hissesinden tutulmak suretiyle ödenmesine, İller Bankasına bu konuda yetki verilmesine, Belediyemizde çalışan daimi işçilerin bağlı buldukları sendika ile yapılacak Toplu-İş sözleşmesi görüşmelerinde Belediyemizi temsilen sendikaya yetki verilmesine, yetki belgesinin Belediye Başkanlığınca düzenlenmesine, konunun müdürlükten geldiği şekliyle kabul edilmesine komisyonumuzca oy çokluğu ile karar verilmiştir.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAC: Evet.

Meclis Üyesi Musab Tavvib ALTINKAYNAK: Başkanım müsaadenizle.

Mayıs Ayı Meclis Toplantıları 2. Birleşim 1. Oturumuna Ait Tutanak

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAÇ: Tabi buyurun.

Meclis Üyesi Musab Tayyib ALTINKAYNAK: Başkanım şimdi az önce toplantıda konuştuğumuz üzere bizim asli sorumluluğumuz seçmenden aldığımız yetkiyle burada en uygun şekilde kullanılmasının bizde muhalefet olarak denetiminden sorumluyuz. Burada bahsedilen maddede ödenecek aidatların vs. diğer ödemelerin iller bankasından bizim bütçe taleplerimizin ödenmesi öngörülüyor. Bu kaleminde zorunlu bir sistem olmadığını öngördük toplantıda konuştuk komisyonunda. Bu sebeple zorunlu olmayan bu üyelik işlemlerinin ve oraya üye olunduktan sonra ödenecek aidatların yük getireceğini ve bu bütçe kalemlerinin başka yerlerde daha etkili kullanılabileceğini öngördüğümüzden bu maddeyi biz reddetmek istiyoruz başkanım.

Meclis Başkanı Dt.Ahmet ATAÇ: Evet oylayalım o zaman. Oylarınıza sunuyorum. Kabul edenler? Etmeyenler? Oyçokluğuyla kabul edilmiştir. Şimdi 3,4,6,7,8 ve 9 numaralı gündem maddelerini ve komisyon kararlarının topluca oylanması önerildi önce oylayalım. Kabul edenler? Etmeyenler? Oybirliğiyle kabul edilmiştir. Şimdide ilgili maddelerin kabul edilmesinin topluca oylanmasını oyluyorum. Kabul edenler? Etmeyenler? Oybirliğiyle kabul edilmiştir. Teşekkür ediyorum. Haziran Ayı Meclis Toplantıları 1. Birleşim 1. Oturum tarihini, 03 Haziran 2024 Pazartesi, saat 17:00 olarak oylarınıza sunuyorum. Kabul edenler? Etmeyenler? Oybirliğiyle kabul edilmiştir.

Dt.Ahmet ATAÇ
Meclis Başkanı

Nazan ERŞAHİN
Kâtip Üye

Güler Ezgi DOĞAN TURAN
Kâtip Üye